

UNIVERSIDAD
DE LOS ANDES
MEDIO AMBIENTE

**UNIVERSIDAD DE LOS ANDES
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y SOCIALES
CENTRO DE INVESTIGACIONES AGROALIMENTARIAS
(CIAAL)**

LOS INTERESES AGROALIMENTARIOS DE VENEZUELA EN EL ALCA

Alejandro Gutiérrez S.

**Ponencia presentada en el Simposio Nacional :
Venezuela en la integración en las Américas:
¿ALCA o Comunidad Sudamericana de Naciones?
Organizado por el CELAC- Universidad de Carabobo y el CEFI-NUT-ULA,
Valencia, 6 y 7 de octubre de 2005**

OBJETIVOS DE LA PONENCIA



- **Analizar las oportunidades y amenazas que la conformación del ALCA tiene para el sector agroalimentario nacional.**
- **Definir algunos de los intereses que deberían orientar la participación de Venezuela en las negociaciones AGRÍCOLAS del ALCA .**

I.- ALCA: Objetivos y características

- **Elevar los niveles de vida y las condiciones laborales de todos los pueblos de las Américas y proteger el medio ambiente.**
 - **Establecer una zona de libre comercio en la que serán progresivamente eliminados las barreras al comercio de bienes y servicios y la inversión, concluyendo las negociaciones a más tardar en el año 2005 y alcanzando avances concretos.**
- **Se trata de eliminar progresivamente los aranceles y barreras no arancelarias, así como otras medidas de efecto equivalente que restringen el comercio entre los países participantes.**
- **Todo el universo arancelario estará sujeto a negociación, pero se prevén las excepciones en los programas de liberación.**
- **Las normas acordadas y por acordar en la OMC prevalecerán, en tanto, sean superiores en exigencias de liberación a las establecidas en ALCA.**

ALCA: Objetivos y características

- El ALCA puede coexistir con acuerdos de integración ya existentes, en tanto sus obligaciones no estén cubiertas o excedan los derechos y obligaciones del ALCA.
- Se reconocen las asimetrías y diferencias en niveles de desarrollo y tamaños de la economía

El ALCA se ha planteado como un acuerdo de integración de los denominados de segunda generación o de integración profunda, pues cubrirá aspectos más allá de los relacionados con el comercio, tales como: inversiones, propiedad intelectual, comercio de servicios, compras gubernamentales y otros.

DECLARACIÓN DE MIAMI, NOVIEMBRE 2003

VERSIÓN LIGHT DEL ALCA

7. Tomando en cuenta y reconociendo los mandatos existentes, los Ministros reconocen que los países pueden asumir diferentes niveles de compromisos. Procuraremos desarrollar un conjunto común y equilibrado de derechos y obligaciones que sean aplicables a todos los países. Además, las negociaciones deberían permitir que los países que así lo decidan, dentro del ALCA, puedan acordar beneficios y obligaciones adicionales. Una posible línea de acción podría ser que estos países lleven a cabo negociaciones plurilaterales dentro del ALCA para definir las obligaciones en cada área respectiva.

8. Esperamos plenamente que de este empeño surgirá el equilibrio apropiado de derechos y obligaciones que permita que los países cosechen los beneficios de sus respectivos compromisos.

ALCA: Grupo de Negociaciones Sector Agrícola

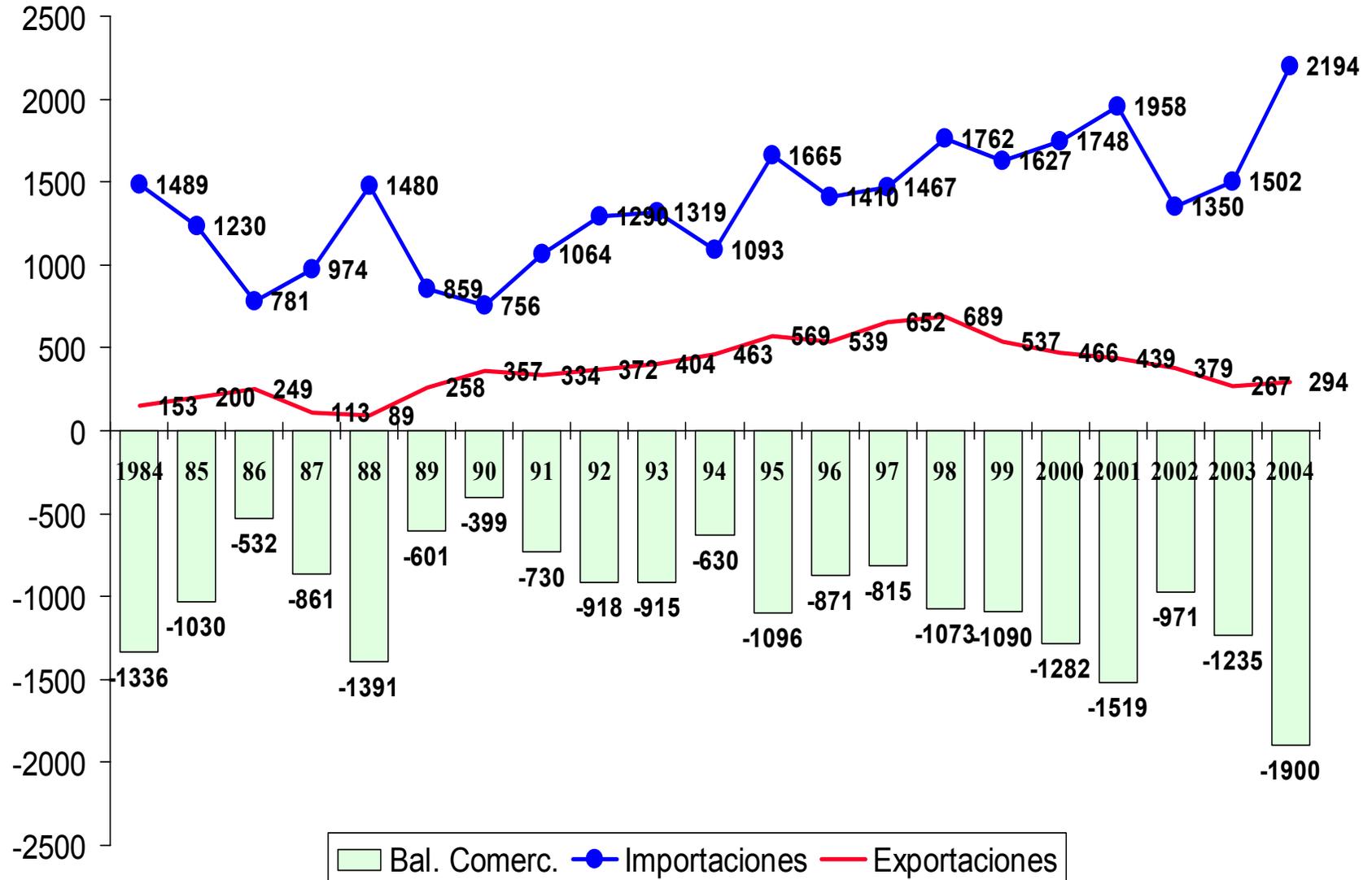
(incluye bienes agrícolas primarios y procesados- Anexo Ronda Uruguay)

Objetivos:

- **Se aplican los objetivos del grupo de negociación de acceso a mercados (eliminar progresivamente las barreras al libre comercio + reglas de origen, procedimientos aduaneros, salvaguardas, barreras técnicas, otros)**
- **Asegurar que la aplicación de medidas sanitarias no se convierta en barreras al comercio (aplican normas OMC)**
- **Eliminar los subsidios a las export. Agrícolas.**
- **Identificar otras medidas que afecten al comercio, equivalentes a los subsidios a las exportaciones para someterlas a una mayor disciplina.**
- **Incorporar los avances hechos en las rondas de negociaciones multilaterales de la OMC. MUY IMPORTANTE.**

**II.- PATRONES Y REALIDADES DEL COMERCIO
EXTERIOR
AGROALIMENTARIO DE VENEZUELA**

Venezuela: Comercio exterior Agroalimentario 1984-2004 (millones de US\$)



Fuente: OCEI-INE

Venezuela: Balanza Comercial Agroalimentaria

| Período | Promedio de de MAAT (Millones de US\$) | Promedio de XAAT (Millones de US\$) | Promedio de BCA (millones de US\$) | Relación (XAAT/MAAT) (%) |
|-----------------------|--|--|---|--------------------------------|
| 1984-1988 | 1.185 | 158 | -1.026 | 13,3 |
| 1989-1993 | 1.058 | 350 | -708 | 33,1 |
| 1994-1998 | 1.466 | 569 | -897 | 38,8 |
| 1999- 2004 | 1.730 | 397 | -1.333 | 23,0 |

XAAT=Exportaciones Agroalimentarias totales;

MAAT=Importaciones agroalimentarias totales; BCA= Balanza comercial agroalimentaria.

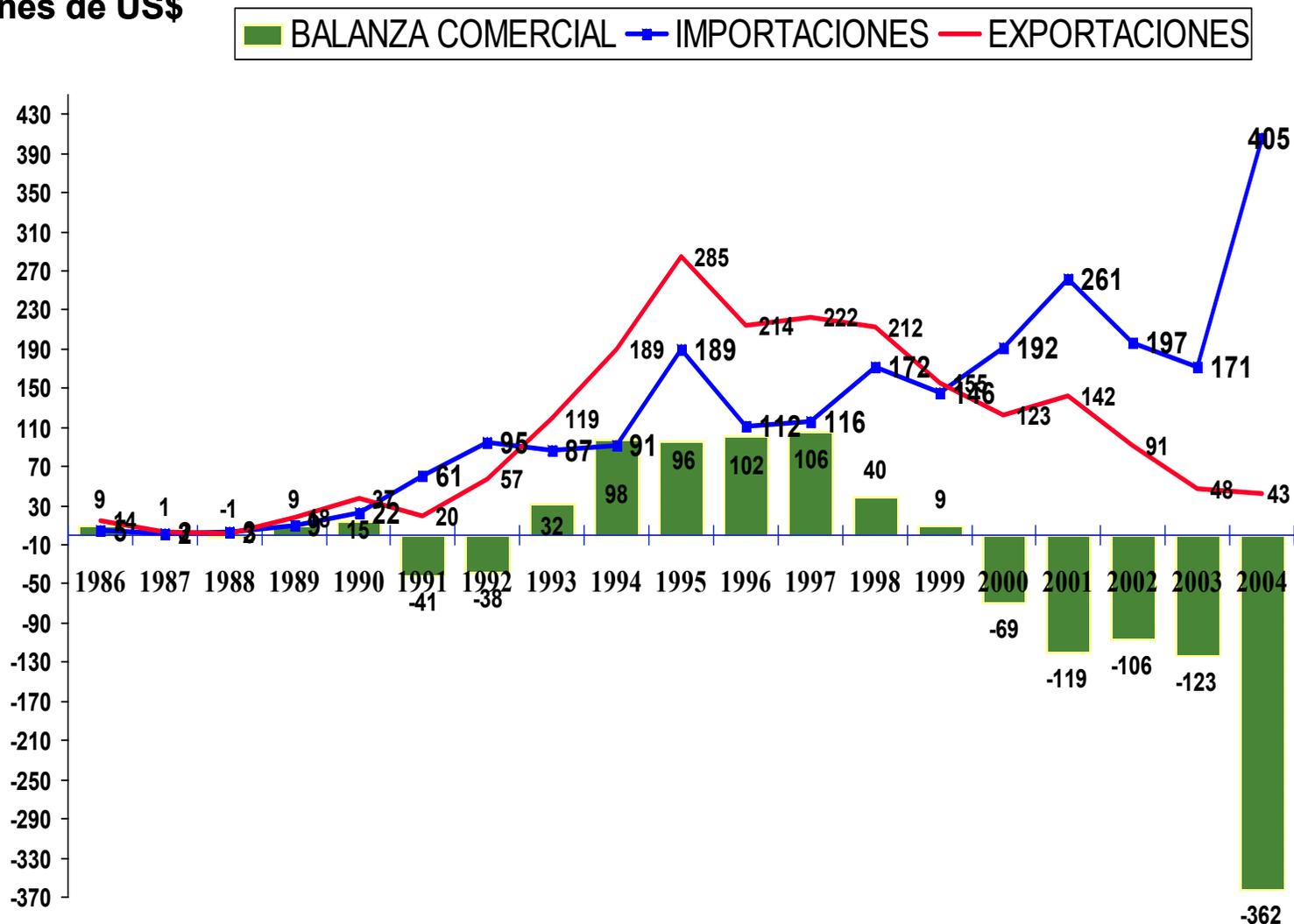
Fuente: OCEI- Instituto nacional de Estadística (INE)-Cálculos propios.

**NOTA : TAMPOCO SE HA ALCANZADO EL OBJETIVO DE MEJORAR LA
BALANZA COMERCIAL AGROALIMENTARIA**

Fuente: OCEI-INE

Comercio Bilateral agroalimentario Venezuela - Colombia 1986-2004 (millones de US \$)

Millones de US\$



Fuente : O.C. E. I. -INE
Cálculos propios

Fuente: OCEI-INE

UNA POLÍTICA COMERCIAL DEBE TENER EN CONSIDERACIÓN:

El rol de las importaciones en la disponibilidad (CONSUMO) de alimentos del Venezolano

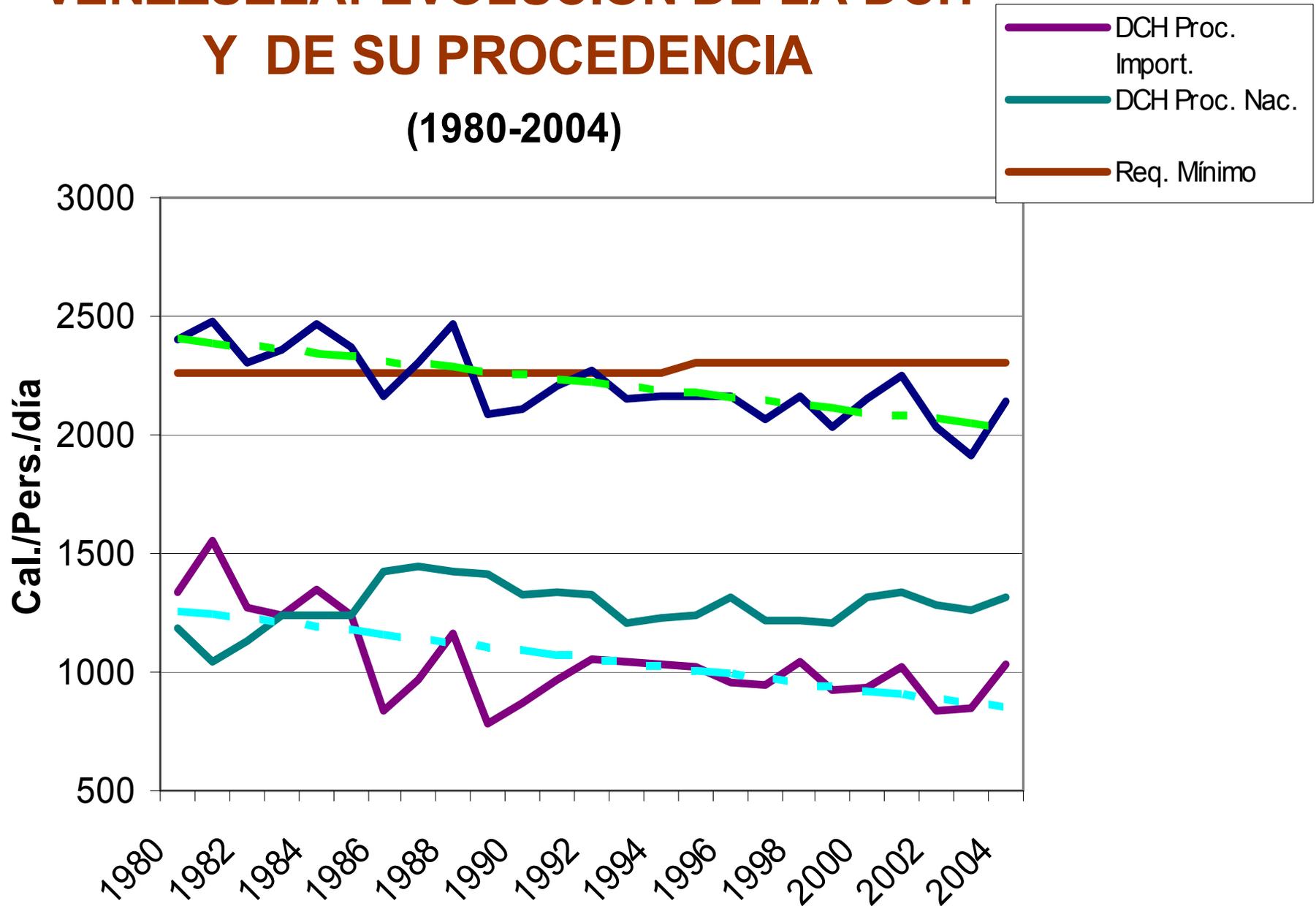
Según la información suministrada por las Hojas de Balance de Alimentos (HBA) :

Para el período 1981-1999, sólo en los años 1986, 1989.y 1990 y 2002 el aporte de las calorías de procedencia importada a la disponibilidad total (persona/día) de energía alimentaria estuvo por debajo del 40 por ciento. Para los demás años, las calorías de procedencia importada siempre han superado esa proporción y a comienzos de la década de los ochenta incluso superaron el 50 por ciento.

Las importaciones de alimentos son vitales para Garantizar una oferta suficiente de alimentos, sin ellas los precios que pagarían los consumidores serían más elevados, lo que atenta contra la seguridad alimentaria de los hogares de menores ingresos

VENEZUELA: EVOLUCIÓN DE LA DCH Y DE SU PROCEDENCIA

(1980-2004)



FUENTE: INN-FUND. POLAR;INN-ULA Hojas de Balance de Alimentos –ESTIMACIONES INN 2003-2004

PATRÓN DE COMERCIO AGROALIMENTARIO: ¿QUÉ EXPORTAMOS?

EXPORTACIONES AGROALIMENTARIAS 1995-2004

País: TODOS

| Capítulo | PROMEDIO | Est. % |
|---|----------|--------|
| 01 ANIMALES VIVOS | 2.469 | 0,5 |
| 02 CARNE Y DESPOJOS COMESTIBLES | 4.496 | 0,9 |
| 03 PESCADOS Y CRUSTACEOS, MOLUSCOS | 93.851 | 19,4 |
| 04 LECHE Y PRODUCTOS LACTEOS; HUEVOS DE AVE; MIEL NATURAL | 6.048 | 1,3 |
| 05 LOS DEMAS PRODUCTOS DE ORIGEN ANIMAL | 2.346 | 0,5 |
| 06 PLANTAS VIVAS Y PRODUCTOS DE LA FLORICULTURA | 647 | 0,1 |
| 07 LEGUMBRES Y HORTALIZAS, PLANTAS, RAICES Y TUBERCULOS | 3.812 | 0,8 |
| 08 FRUTOS COMESTIBLES | 27.721 | 5,7 |
| 09 CAFE, TE, YERBA, MATE Y ESPECIAS | 18.537 | 3,8 |
| 10 CEREALES | 26.611 | 5,5 |
| 11 PRODUCTOS DE MOLINERIA | 10.470 | 2,2 |
| 12 SEMILAS Y FRUTOS OLEAGINOSOS | 32.169 | 6,7 |
| 13 GOMAS, RESINAS Y DEMAS JUGOS Y EXTRACTOS VEGETALES | 1.664 | 0,3 |
| 14 MATERIAS TRENZABLES | 102 | 0,0 |
| 15 GRASAS Y ACEITES ANIMALES O VEGETALES | 7.963 | 1,6 |
| 16 PREPARACIONES DE CARNE, DE PESCADO O DE CRUSTACEOS, DE MOLUSCOS | 12.564 | 2,6 |
| 17 AZUCARES Y ARTICULOS DE CONFITERIA | 10.997 | 2,3 |
| 18 CACAO Y SUS PREPARACIONES | 13.197 | 2,7 |
| 19 PREPARACIONES A BASE DE CEREALES | 28.687 | 5,9 |
| 20 PREPARACIONES DE LEGUMBRES U HORTALIZAS, DE FRUTOS | 14.693 | 3,0 |
| 21 PREPARACIONES ALIMENTICIAS DIVERSAS | 20.189 | 4,2 |
| 22 BEBIDAS, LIQUIDOS ALCOHOLICOS Y VINAGRE | 55.935 | 11,6 |
| 23 RESIDUOS Y DESPERDICIOS DE LAS INDUSTRIAS ALIMENTARIAS; ALIMENTOS PREPARADOS PARA ANIMALES | 15.498 | 3,2 |
| 24 TABACO Y SUCEDANEOS DEL TABACO ELABORADOS | 72.370 | 15,0 |
| - TOTAL - | 483.036 | 100,0 |

- **Pescados, crustáceos y Moluscos (19,4%);**
- **Tabáco y derivados (15 %)**
- **Bebidas Alcohólicas (11,6%);**
- **Semillas oleaginosas (6,7%);**
- **Café y Cacao (6,5%)**
- **Frutas (5,7%);**
- **Preparac. de cereales (5,9%);**
- **Cereales (5,5%);**
- **Preparac. Alim. Diversas (4,2%).**

• **TOTAL = 75 %**

PATRÓN DE COMERCIO AGROALIMENTARIO: ¿QUÉ IMPORTAMOS?

IMPORTACIONES AGROALIMENTARIAS 1995-2004

| Capítulo | PROMEDIO | EST. (%) |
|---|-----------|----------|
| 01 ANIMALES VIVOS | 26.340 | 1,6 |
| 02 CARNE Y DESPOJOS COMESTIBLES | 13.599 | 0,8 |
| 03 PESCADOS Y CRUSTACEOS. | 15.202 | 0,9 |
| 04 LECHE Y PRODUCTOS LACTEOS; HUEVOS DE AVE; MIEL NATURAL | 173.093 | 10,4 |
| 05 LOS DEMAS PRODUCTOS DE ORIGEN ANIMAL | 1.391 | 0,1 |
| 06 PLANTAS VIVAS Y PRODUCTOS DE LA FLORICULTURA | 1.185 | 0,1 |
| 07 LEGUMBRES Y HORTALIZAS, PLANTAS, RAICES Y TUBERCULOS | 78.514 | 4,7 |
| 08 FRUTOS COMESTIBLES | 47.493 | 2,8 |
| 09 CAFE, TE, YERBA, MATE Y ESPECIAS | 5.229 | 0,3 |
| 10 CEREALES | 330.639 | 19,8 |
| 11 PRODUCTOS DE MOLINERIA | 78.010 | 4,7 |
| 12 SEMILAS Y FRUTOS OLEAGINOSOS | 50.146 | 3,0 |
| 13 GOMAS, RESINAS Y DEMAS JUGOS Y EXTRACTOS VEGETALES | 14.536 | 0,9 |
| 14 MATERIAS TRENZABLES | 1.053 | 0,1 |
| 15 GRASAS Y ACEITES ANIMALES O VEGETALES | 196.682 | 11,8 |
| 16 PREPARACIONES DE CARNE, DE PESCADO O DE CRUSTACEOS, DE MOLUSCOS | 23.299 | 1,4 |
| 17 AZUCARES Y ARTICULOS DE | 110.153 | 6,6 |
| 18 CACAO Y SUS PREPARACIONES | 17.481 | 1,0 |
| 19 PREPARACIONES A BASE DE | 38.355 | 2,3 |
| 20 PREPARACIONES DE LEGUMBRES U HORTALIZAS, DE FRUTOS | 47.652 | 2,9 |
| 21 PREPARACIONES ALIMENTICIAS | 84.808 | 5,1 |
| 22 BEBIDAS, LIQUIDOS ALCOHOLICOS Y VINAGRE | 128.211 | 7,7 |
| 23 RESIDUOS Y DESPERDICIOS DE LAS INDUSTRIAS ALIMENTARIAS; ALIMENTOS PREPARADOS PARA ANIMALES | 170.691 | 10,2 |
| 24 TABACO Y SUCEDANEOS DEL TABACO ELABORADOS | 14.540 | 0,9 |
| - TOTAL - | 1.668.301 | 100,0 |

- Cereales (19,8%);
- Grasas y Aceites vegetales (11,8%);
- Leche y lácteos (10,4%)
- Alimentos para animales y mat. Primas (10, 2%);
- Bebidas Alcohólicas (7,7%).
- Azúcar y deriv. (6,6%);
- Preparc. Alim. (5,1%);
- Prod. De molinería (4,7%)
- Leguminosas (4,7%)

•TOTAL = 81 %

Estructura Destino-Origen del Comercio Agroalimentario de Venezuela (PROMEDIO 1995- 2004)

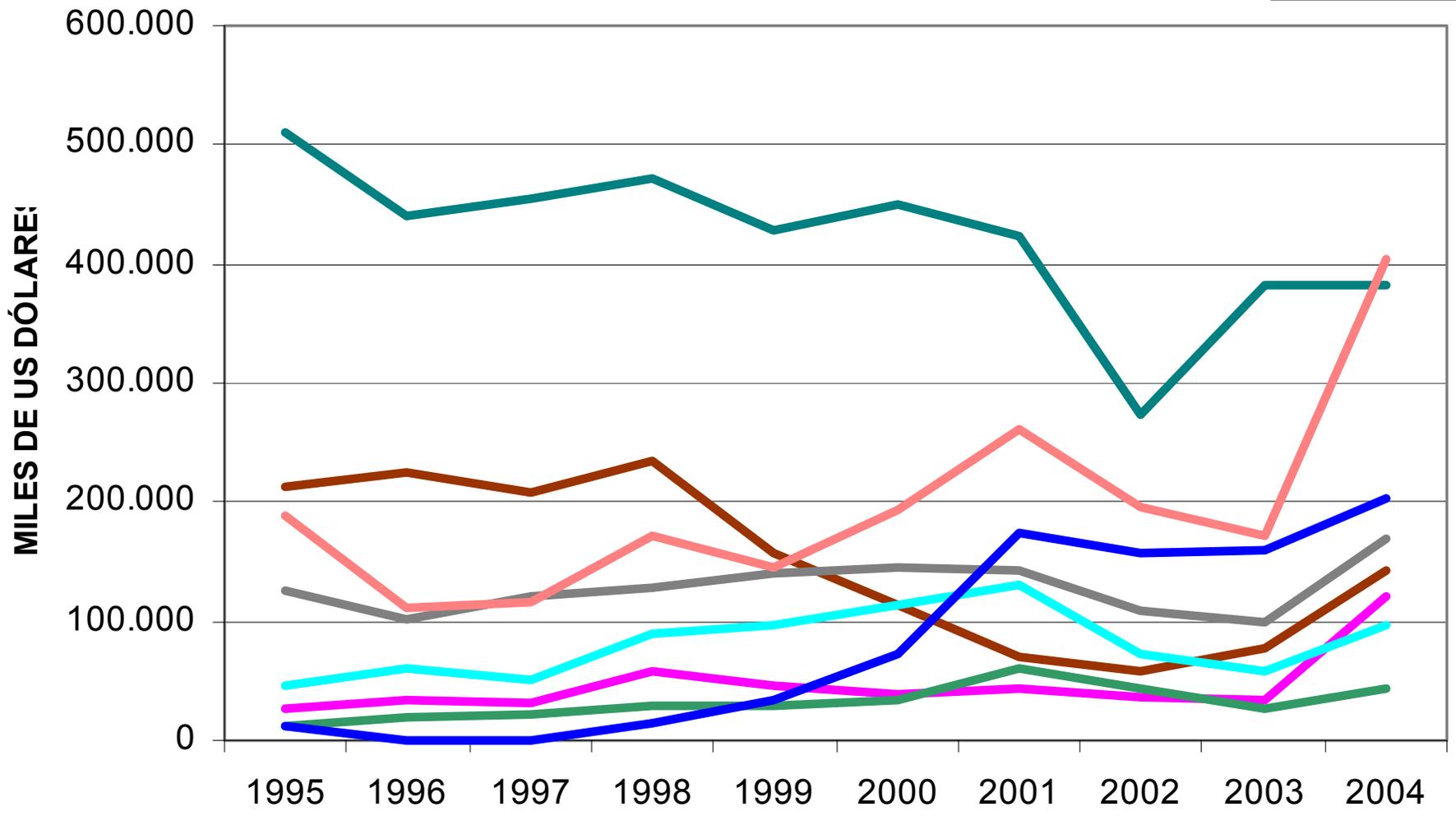
| Región/País | EXP. AGROAL. (%) | IMP. AGROAL. (%) |
|------------------------------------|------------------|------------------|
| CAN | 35,5 | 19,1 |
| MERCOSUR | 3,4 | 15,3 |
| Chile+ Otros SA | 0,8 | 4,9 |
| EE.UU. | 23,1 | 25,3 |
| Canadá | 1,5 | 7,7 |
| México | 1,4 | 1,9 |
| América Central | 2,6 | 1,8 |
| Caribe | 16,7 | 0,4 |
| Sub Total ALCA | 85,0 | 76,4 |
| Unión Europea-Europa | 14,2 | 18,6 |
| Resto del Mundo | 1,6 | 9,9 |
| Total | 100,0 | 100,0 |
| Promedio (millones de US\$) | 483 | 1.668 |

Fuente: INE-Cálculos propios

La región del ALCA, aun sin firmar el TLC, es muy importante desde el punto de vista del comercio exterior agroalimentario para Venezuela

VALOR DE IMPORTACIONES AGROALIMENTARIAS DE VENEZUELA

- Argentina
- Brasil
- EE.UU.
- Chile
- México
- Canadá
- Colombia
- Bolivia



BALANZA COMERCIAL AGROALIMENTARIA DE VENEZUELA EN MILLONES DE US DÓLARES (PROMEDIO 1995-2004)

| Región/País | EXP. AGROAL. | IMP. AGROAL. | BAL.COM. |
|------------------------------------|--------------|---------------|----------------|
| CAN | 171,5 | 318,1 | -146,6 |
| MERCOSUR | 16,3 | 256,1 | -239,8 |
| Chile+ Otros Sur América | 3,9 | 81,6 | -77,7 |
| EE.UU. | 111,8 | 421,8 | -310,0 |
| Canadá | 1,2 | 128,6 | -127,4 |
| México | 7,3 | 31,8 | -24,5 |
| América Central | 12,4 | 30,2 | -17,8 |
| Caribe | 80,9 | 7,1 | 73,8 |
| Sub Total ALCA | 405,3 | 1275,3 | -870,0 |
| Unión Europea-Europa | 68,4 | 299,3 | -230,9 |
| Resto del Mundo | 9,3 | 93,6 | -84,3 |
| Total | 483,0 | 1668,2 | -1185,2 |
| Promedio (millones de US\$) | 483 | 1.668 | -1185,0 |

Fuente: INE-Cálculos propios

PAÍS IMPORTADOR NETO DE ALIMENTOS

Algunos Beneficios y Oportunidades Potenciales para el Sector Agroalimentario Venezolano al Participar en ALCA

- **Garantía de acceso PERMANENTE (de acuerdo con el cronograma de desgravación) a un mercado de 800 millones de hab. y 11.000 billones de US\$ (33% del PIB mundial) - Economías de escala. 34 PAÍSES.**
 - **Acceso permanente al mercado de EE.UU.-Crecimiento de demanda de alimentos- *Latin food***
- **Posibilidades de mantener y captar inversiones y tecnología para las cadenas agro-productivas de mayor competitividad y potencial exportador.**
 - **Mejoras en la eficiencia productiva derivadas de una mayor competencia.**
- **Mejores precios y mayor variedad de bienes e insumos para los consumidores.**
- **Posibilidades de aumentar los niveles de comercio intraindustrial (economías de escala, diversificación de la oferta para consumidores).**
- **Posibilidades de desarrollar alianzas estratégicas con empresas de otros países.**
 - **Desarrollo de procesos de aprendizaje para exportar a otras regiones del mundo.**
- **Obtención de bienes de capital, insumos y bienes intermedios a mejores precios.**

Costos y Amenazas Potenciales al participar en ALCA

- **Desplazamiento de la producción nacional en cadenas agroproductivas no competitivas. Esto dependerá de la capacidad de generar comercio intra-industrial y de las estrategias para mejorar competitividad.**
- **Disminución del empleo en sectores perdedores.**
- **Disminución de la recaudación de aranceles.**
- **Pérdida de mercados-Mayor competencia**
- **Desmantelamiento de la CAN. PACAN, SAFP y de la institucionalidad Andina.**

Pero, ¿ CUÁLES SON LOS BENEFICIOS Y LOS COSTOS DE NO PARTICIPAR EN ALCA , TENIENDO EN CUENTA QUE EL AREA ES NUESTRO PRINCIPAL SOCIO COMERCIAL?

III. EL PATRÓN DE COMERCIO AGROALIMENTARIO CON EE.UU.

¿QUÉ EXPORTAMOS?

| Capítulo | Promedio | Estructura (%) |
|---|----------|----------------|
| 01 ANIMALES VIVOS | 61 | 0,1 |
| 02 CARNE Y DESPOJOS COMESTIBLES | 86 | 0,1 |
| 03 PESCADOS Y CRUSTACEOS, MOLUSCOS | 63.886 | 57,1 |
| 04 LECHE Y PRODUCTOS LACTEOS; HUEVOS DE AVE; MIEL NATURAL | 37 | 0,0 |
| 05 LOS DEMAS PRODUCTOS DE ORIGEN ANIMAL | 75 | 0,1 |
| 06 PLANTAS VIVAS Y PRODUCTOS DE LA FLORICULTURA | 402 | 0,4 |
| 07 LEGUMBRES Y HORTALIZAS, PLANTAS, RAICES Y TUBERCULOS | 193 | 0,2 |
| 08 FRUTOS COMESTIBLES | 8.558 | 7,7 |
| 09 CAFE, TE, YERBA, MATE Y ESPECIAS | 14.324 | 12,8 |
| 10 CEREALES | 151 | 0,1 |
| 11 PRODUCTOS DE MOLINERIA | 965 | 0,9 |
| 12 SEMILAS Y FRUTOS OLEAGINOSOS | 6.783 | 6,1 |
| 13 GOMAS, RESINAS Y DEMAS JUGOS Y EXTRACTOS VEGETALES | 591 | 0,5 |
| 14 MATERIAS TRENZABLES | 48 | 0,0 |
| 15 GRASAS Y ACEITES ANIMALES O VEGETALES | 751 | 0,7 |
| 16 PREPARACIONES DE CARNE, DE PESCADO O DE CRUSTACEOS, DE MOLUSCOS | 2.944 | 2,6 |
| 17 AZUCARES Y ARTICULOS DE CONFITERIA | 986 | 0,9 |
| 18 CACAO Y SUS PREPARACIONES | 2.207 | 2,0 |
| 19 PREPARACIONES A BASE DE CEREALES | 2.627 | 2,3 |
| 20 PREPARACIONES DE LEGUMBRES U HORTALIZAS, DE FRUTOS | 1.206 | 1,1 |
| 21 PREPARACIONES ALIMENTICIAS DIVERSAS | 2.471 | 2,2 |
| 22 BEBIDAS, LIQUIDOS ALCOHOLICOS Y VINAGRE | 1.386 | 1,2 |
| 23 RESIDUOS Y DESPERDICIOS DE LAS INDUSTRIAS ALIMENTARIAS; ALIMENTOS PREPARADOS PARA ANIMALES | 70 | 0,1 |
| 24 TABACO Y SUCEDANEOS DEL TABACO ELABORADOS | | |
| | 1.318 | 1,2 |
| - TOTAL - | 111.794 | 100,0 |

**Durante el período
1995-2004**

**Las XAA de Venezuela
hacia EE.UU. Se
concentraron en los
siguientes capítulos
arancelarios:**

**03: pescados crustáceos
y moluscos (57,1 %);
08,00: frutos comestibles
(7,7%);
09: Café y Cacao
(12,8%+2%)=14,8%;
12: semillas y frutos
oleaginosos (6,1%)**

**TOTAL= 89,1% de las
XAAT desde EE,UU.**

**CAPÍTULOS ARANCELARIOS EN LOS CUALES
VENEZUELA MOSTRÓ VENTAJAS COMPARATIVAS
(COMPETITIVAS) REVELADAS EN EL
MERCADO DE EE.UU.
PERÍODO 1995-2002**

- ✓ **03: Pescados crustáceos y moluscos**
- ✓ **08: Frutos comestibles**
- ✓ **09: Café**
- ✓ **12: Semillas oleaginosas**
- ✓ **13: Gomas resinas y demás extractos vegetales**
- ✓ **14: materias trenzables**
- ✓ **15 Grasas y aceites vegetales**
- ✓ **16: Preparaciones de carne de pescado**
- ✓ **17: Azúcares y confites**
- ✓ **18: Cacao y sus preparados**
- ✓ **20: Preparaciones de legumbres o hortalizas**
- ✓ **21: Preparaciones alimenticias diversas**

Nota: sólo se incluyen los capítulo con valores > 1 millón de US dólares

PRODUCTOS PRIORITARIOS: Son productos en los cuales Venezuela pudiera beneficiarse de una liberación del comercio, por cuanto posee ventajas competitivas claras y puede aumentar sin mayores problemas la producción. Según esta definición, Venezuela debería buscar en las negociaciones del ALCA una desgravación comercial rápida en el mercado de EUA de los productos pertenecientes a los siguientes capítulos arancelarios:

03 PESCADOS Y CRUSTACEOS, MOLUSCOS

08 FRUTOS COMESTIBLES

09 CAFE, TE, YERBA, MATE Y ESPECIAS

12 SEMILAS Y FRUTOS OLEAGINOSOS

16 PREPARACIONES DE CARNE, DE PESCADO O DE CRUSTACEOS, DE

17 AZUCARES Y ARTICULOS DE CONFITERIA

18 CACAO Y SUS PREPARACIONES

19 PREPARACIONES A BASE DE CEREALES

20 PREPARACIONES DE LEGUMBRES U HORTALIZAS, DE FRUTOS

21 PREPARACIONES ALIMENTICIAS DIVERSAS

22 BEBIDAS, LIQUIDOS ALCOHOLICOS Y VINAGRE

24 TABACO Y SUCEDANEOS DEL TABACO ELABORADOS

Venezuela podría lograr el mismo tratamiento de sus socios de la CAN, los cuales se benefician del ATPA

| Capítulo | Promedio | Estructura (%) |
|---|----------------|----------------|
| 01 ANIMALES VIVOS | 414 | 0,1 |
| 02 CARNE Y DESPOJOS COMESTIBLES | 2.217 | 0,5 |
| 03 PESCADOS Y CRUSTACEOS, MOLUSCOS | 2.512 | 0,6 |
| 04 LECHE Y PRODUCTOS LACTEOS; HUEVOS DE AVE; MIEL NATURAL | 12.075 | 2,9 |
| 05 LOS DEMAS PRODUCTOS DE ORIGEN ANIMAL | 305 | 0,1 |
| 06 PLANTAS VIVAS Y PRODUCTOS DE LA FLORICULTURA | 286 | 0,1 |
| 07 LEGUMBRES Y HORTALIZAS, PLANTAS, RAICES Y TUBERCULOS | 6.480 | 1,5 |
| 08 FRUTOS COMESTIBLES | 15.510 | 3,7 |
| 09 CAFE, TE, YERBA, MATE Y ESPECIAS | 509 | 0,1 |
| 10 CEREALES | 186.335 | 44,2 |
| 11 PRODUCTOS DE MOLINERIA | 2.951 | 0,7 |
| 12 SEMILAS Y FRUTOS OLEAGINOSOS | 31.321 | 7,4 |
| 13 GOMAS, RESINAS Y DEMAS JUGOS Y EXTRACTOS VEGETALES | 8.029 | 1,9 |
| 14 MATERIAS TRENZABLES | 29 | 0,0 |
| 15 GRASAS Y ACEITES ANIMALES O VEGETALES | 40.909 | 9,7 |
| 16 PREPARACIONES DE CARNE, DE PESCADO O DE CRUSTACEOS, DE MOLUSCOS | 649 | 0,2 |
| 17 AZUCARES Y ARTICULOS DE CONFITERIA | 4.010 | 1,0 |
| 18 CACAO Y SUS PREPARACIONES | 3.591 | 0,9 |
| 19 PREPARACIONES A BASE DE CEREALES | 4.894 | 1,2 |
| 20 PREPARACIONES DE LEGUMBRES U HORTALIZAS, DE FRUTOS | 10.087 | 2,4 |
| 21 PREPARACIONES ALIMENTICIAS DIVERSAS | 19.024 | 4,5 |
| 22 BEBIDAS, LIQUIDOS, ALCOHOLICOS Y VINAGRE | 5.470 | 1,3 |
| 23 RESIDUOS Y DESPERDICIOS DE LAS INDUSTRIAS ALIMENTARIAS; ALIMENTOS PREPARADOS PARA ANIMALES | 63.318 | 15,0 |
| 24 TABACO Y SUCEDANEOS DEL TABACO ELABORADOS | 805 | 0,2 |
| - TOTAL - | 421.729 | 100,0 |

¿QUÉ IMPORTAMOS DESDE EE.UU.?

Durante el período 1995-2004
Las MAA de Venezuela desde EE.UU. Se concentraron en los siguientes capítulos arancelarios:

10: Cereales (44,2 %);

23: Alimentos para animales y materias primas (15,0 %);

15: Grasas y Aceites (9,7%);

12: semillas y frutos oleaginosos (7,4 %)

76,3 % de las MAAT desde EE.UU.

PRODUCTOS SENSIBLES:

**“ ...definimos productos sensibles a aquellos en los que existe un riesgo importante de desaparición o reducción significativa de la producción nacional como consecuencia de la liberalización comercial. Este riesgo suele ser consecuencia bien de que el país tiene una desventaja comparativa para la producción de dicho producto o porque el sector es ineficiente y necesita por tanto una reestructuración para ser competitivo”
(Bonet Madurga, 2002: 9)**

| CAPÍT./PRODUCTO | ORIGEN DE IMPORTACIONES NO CAN |
|--|---|
| LECHE Y LACTEOS | EUA, URUGUAY, ARGENTINA, CHILE, NZ |
| TRIGO Y DERIVADOS | EUA,CANADÁ, MERCOSUR |
| MAÍZ BLANCO | EUA, ARGENTINA, |
| MAÍZ AMARILLO | EUA, ARGENTINA, |
| GRASAS Y ACEITES | MERCOSUR, EUA |
| AVES | EUA, BRASIL |
| RESIDUOS DE LA IND. ALIMENTARIA | EUA, MERCOSUR, CANADÁ |

ESTOS PRODUCTOS ESTÁN BAJO RÉGIMEN DE LICENCIAS DE IMPORTACIÓN Y DEL SAFP. GOZAN DE UNA ELEVADA PROTECCIÓN. TAMBIEN SON SUBSIDIADOS POR EUA Y CANADÁ

UNA ESTRATEGIA DE NEGOCIACIÓN PARA LOS PRODUCTOS SENSIBLES PODRÍA SER LA DE :

- **ALARGAR EL PLAZO DE DESGRAVACIÓN HASTA DONDE SEA POSIBLE.**
- **MANTENER SAFP O ALARGAR SU PERMANENCIA HASTA PLAZO MÁXIMO - VER TLC CHILE-EE.UU.**
- **CONDICIONAR DESGRAVACIÓN A ELIMINACIÓN DE SUBSIDIOS A EXPORTACIÓN Y DE AYUDAS INTERNAS POR PARTE DE EUA Y CANADÁ.**
 - **REMITIR A NEGOCIACIONES OMC (¿?)**

**COMERCIO
INTRAINDUSTRIAL
AGROALIMENTARIO
VENEZUELA-EUA**

| Capitulos | 1995 1996 | 1997 98 | 2001 2002 |
|------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| SECCION I | 0,83 | 0,51 | 0,24 |
| Capitulo 1 | 0,15 | 0,12 | 0,24 |
| Capitulo 2 | 0,18 | 0,10 | 0,05 |
| Capitulo 3 | 0,21 | 0,06 | 0,06 |
| Capitulo 4 | 0,00 | 0,00 | 0,02 |
| Capitulo 5 | 0,25 | 0,14 | 0,44 |
| | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| SECCIÓN II | 0,20 | 0,25 | 0,23 |
| Capitulo 6 | 0,62 | 0,80 | 0,98 |
| Capitulo 7 | 0,02 | 0,06 | 0,02 |
| Capitulo 8 | 0,78 | 0,95 | 0,67 |
| Capitulo 9 | 0,05 | 0,09 | 0,09 |
| Capitulo 10 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Capitulo 11 | 0,12 | 0,51 | 0,65 |
| Capitulo 12 | 0,10 | 0,23 | 0,57 |
| Capitulo 13 | 0,08 | 0,22 | 0,15 |
| Capitulo 14 | 0,40 | 0,05 | 0,31 |
| | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| SECCION III | 0,07 | 0,08 | 0,00 |
| Capitulo 15 | 0,07 | 0,08 | 0,00 |
| | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| SECCION IV | 0,31 | 0,26 | 0,19 |
| Capitulo 16 | 0,17 | 0,18 | 0,60 |
| Capitulo 17 | 0,78 | 0,44 | 0,07 |
| Capitulo 18 | 0,95 | 0,79 | 0,41 |
| Capitulo 19 | 0,49 | 0,66 | 0,32 |
| Capitulo 20 | 0,69 | 0,24 | 0,26 |
| Capitulo 21 | 0,35 | 0,40 | 0,17 |
| Capitulo 22 | 0,39 | 0,52 | 0,33 |
| Capitulo 23 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Capitulo 24 | 0,42 | 0,73 | 0,62 |
| Promedio del ICII (%) | 10,40 | 15,20 | 13,20 |

IV.- EL ESTADO DE LAS NEGOCIACIONES EN MATERIA AGRÍCOLA EN EL ALCA

ALCA

POSICION ORIGINAL DE LA COMUNIDAD ANDINA (CAN)

- **Eliminación de los subsidios a la exportación, incluso de los subsidios en los créditos, garantías y seguros, y no reintroducción.**
- **Eliminación de Otras Medidas y Prácticas que Distorsionan el Comercio y la Producción de Productos Agrícolas, excepto los Servicios Generales, la Ayuda Alimentaria y el Socorro por Desastres Naturales.**
- **Condicionamiento de la desgravación arancelaria a la eliminación de los subsidios y disciplinas en materia de ayuda interna**
 - **Excepciones al Programa de eliminación de aranceles y aplicación de Franjas de Precios**
- **Trato Especial y Diferenciado: Tratamiento de diferencias según niveles de desarrollo y el tamaño de las economías**
 - **Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias más allá del Acuerdo OMC**
 - **Salvaguardia Agropecuaria**

ALCA

POSICION DE BRASIL-MERCOSUR

- Parecida a la de CAN inicialmente.
- La oferta agrícola que planteó en 2003 es considerada la más restrictiva a las importaciones, 74 % de las partidas con plazos de desgravación mayores a los cinco años y condicionada a la eliminación de subsidios agrícolas en el hemisferio (la exportación, ayudas internas, etc.), no aplicación de barreras no arancelarias.
- Para las partidas con picos arancelarios se exigen contingentes crecientes con arancel cero.

EN AGOSTO DE 2003, BRASIL (AMORIM) PLANTEÓ:

1. La sustancia de los temas de acceso a mercados (incluyendo los bienes agrícolas) y de forma limitada en servicios e inversiones sería tratada en una negociación 4+1 entre MERCOSUR y EE.UU. De esta manera las negociaciones del ALCA se centrarían en los temas de solución de controversias, tratamiento especial y diferenciado para países en desarrollo, fondos de compensación, reglas sanitarias y facilitación de comercio.
2. Los temas sensibles como propiedad intelectual, servicios, inversiones y compras gubernamentales, serían transferidos y adaptados a lo que se decida en la Ronda de Doha de la OMC.

Posición de EUA (y Canadá)

- Énfasis en la eliminación de aranceles
 - No aplicación de franjas de precios
 - No ir más allá de la OMC en MSF
- Supeditar no reintroducir subsidios a la exportación, a bloqueo de los provenientes de fuera del hemisferio (no Canadá)
 - Solo negociar subsidios en créditos en la OMC
 - Solo negociar las ayudas internas en la OMC
- Prevalecerán condiciones de origen del ALCA sobre Acuerdos Subregionales y Bilaterales
 - No garantizar en ALCA las preferencias unilaterales
- No aplicación de tratamientos diferenciales en muchas partidas

- Mayor número de partidas a desgravar para los países pequeños y en plazos más rápidos (Concesiones TED).
- Es un oferta compleja por la cantidad de aranceles que aplica (368 niveles entre 0 -350; mixtos) .
- 381 partidas/1754 en régimen de cuota arancel.

Liberación sólo para la cuota (Carne bovina, lácteos, azúcares y derivados, preparaciones de cacao, preparaciones de harina, frutas y sus preparados, , preparaciones alimenticias diversas, preparaciones de Alimentos para animales, tabaco y sucedáneos, algodón, otras). Estas partidas son de interés para América Latina.

La posición negociadora de EE.UU. en materia agrícola contrasta con la que sostiene en otros sectores (manufacturas, servicios, compras gubernamentales, inversiones y propiedad intelectual) en los cuales propone una liberación profunda de los intercambios y de respeto a los derechos de propiedad. La preocupación de los países de la región sobre el proteccionismo agrícola de los EE.UU. tiene bases ciertas a la luz de las cifras de subsidio equivalente al productor y de la aprobación en 1999 de la nueva “*farm Bill*”. la cual garantiza apoyo al sector agrícola

CARACTERÍSTICAS DE LA OFERTA AGRÍCOLA DE EE.UU. (abril 2003)

La posición negociadora de EE.UU. en materia agrícola contrasta con la que sostiene en otros sectores (manufacturas, servicios, compras gubernamentales, inversiones y propiedad intelectual) en los cuales propone una liberación profunda de los intercambios y de respeto a los derechos de propiedad. La preocupación de los países de la región sobre el proteccionismo agrícola de los EE.UU. tiene bases ciertas a la luz de las cifras de subsidio equivalente al productor y de la aprobación en 1999 de la nueva “*farm Bill*”, la cual garantiza apoyo al sector agrícola norteamericano por más de 175.000 millones de dólares para los siguientes diez años (Goudynas y Evia, 2003).

Algunos analistas (Blanco M. Y Zabudovsky, 2003) estiman que las negociaciones agrícolas del ALCA son las más complejas y difíciles debido a :

- **Importancia relativa de las exportaciones agrícolas en el total: Centroamérica (42,4%); MERCOSUR (32,1%), Chile (25,4%).**
- **EUA exporta más de 54 mil millones de US\$ y tratará de mejorar su acceso a mercados en cereales, lácteos, aceites y grasas, frutas y cárnicos. Productos sensibles.**
- **Existen diversas medidas de protección arancelaria y no arancelaria (barreras técnicas y sanitarias, bandas de precios, licencias de importación, aranceles-cuota, etc.)**
- **Lo que para unos países es prioritario para exportar para otros es importante proteger de importaciones.**
- **EUA y Canadá aplican montos importantes de subsidios, ayudas internas y protección no arancelaria- Altos aranceles para productos de mayor valor agregado.**

La última estimación realizada por la OECD (2003) planteaba que para el año 2001 el subsidio estimado al productor^[1] fue para Canadá de US\$ 3.928 millones y para EE. UU. US\$ 49.001 millones; lo que significó un apoyo equivalente al 17% del valor de la producción para Canadá y del 21% para EE.UU

^[1] Una medida del valor monetario anual de todas las transferencias que los consumidores y pagadores de impuestos hacen a los productores agrícolas a través de las políticas de protección, subsidios, etc.

LA OFERTA AGRICOLA DE VENEZUELA EN EL ALCA

- **Arancel base de negociación NMF en fecha de notificación.**
- **Se diferencia de las propuestas de los demás miembros de la CAN- Resquebrajamiento de la vocería única de la CAN**
- **Es una oferta altamente restrictiva de las importaciones- la más "proteccionista" de la CAN:**

1. **59,5 % de las partidas plantean un arancel base > 20 %.**
2. **38 % de las partidas condicionan liberación a eliminación de subsidios en los demás países (EE.UU. y Canadá).**
3. **170 partidas (19%) están condicionadas por el SAFP.**
4. **84,5% de las partidas se ubican las fases C y D (desgravación total > 10 años o sujetas a eliminación de subsidios.**

EL ESTADO DE LAS NEGOCIACIONES

- **Estancamiento de las negociaciones multilaterales-Ronda DOHA-OMC- Paquete de Julio- Reunión Ministerial de Hong Kong- Noviembre, 2005. Efectos sobre ALCA.**
- **Estancamiento de las negociaciones ALCA después de Miami 2003 y fracaso de Cancún-OMC 2003. Los países presentaron ofertas de desgravación agrícola muy proteccionistas. ¿ Qué pasará en la Cumbre de las Américas Noviembre 2005?.**
- **Brasil-MERCOSUR prioriza negociaciones en OMC a las del ALCA. Igualmente prioriza negociaciones MERCOSUR-UE. Brasil plantea ALCA “light”- Miami, 2003. Negociar lo controversial en OMC (comercio de servicios, PI, compras gubernamentales, inversiones).**
- **EE.UU aplica Plan B- Bilateralismo: TLC Chile-EE:UU.; TLC CAFTA; TLC CAN (Excepto Venezuela, Bolivia Observa). “Alquita en lugar de ALCA”. AMENAZAS PARA VENEZUELA-CRISIS DE IDENTIDAD DE LA CAN.**

EL ESTADO DE LAS NEGOCIACIONES

- **En Vigencia TLC CAN-MERCOSUR. AMENAZAS Y OPORTUNIDADES PARA VENEZUELA.**
- **Venezuela mantiene fuerte oposición al ALCA y promueve la Comunidad Suramericana de Naciones. Plantea acciones concretas en materia energética y en la creación de Fondos regionales para combatir la pobreza y promover el desarrollo.**

CONCLUSIÓN: PARECIERA SER QUE LA IDEA ORIGINAL DEL ALCA SERÁ DIFÍCIL DE CONCRETAR. NO QUIERE DECIR QUE ESTÁ TOTALMENTE DESHECHADA. LA POSIBILIDAD DE AVANZAR DEPENDE CADA VEZ MÁS DE LOS RESULTADOS EN LA RONDA DE DOHA DE LA OMC.



**V.- A MANERA DE CONCLUSIÓN:
¿CUÁLES DEBERÍAN SER ALGUNOS DE
LOS INTERESES DE VENEZUELA EN EL ALCA Y EN LA
RONDA DE DOHA DE LA OMC?**

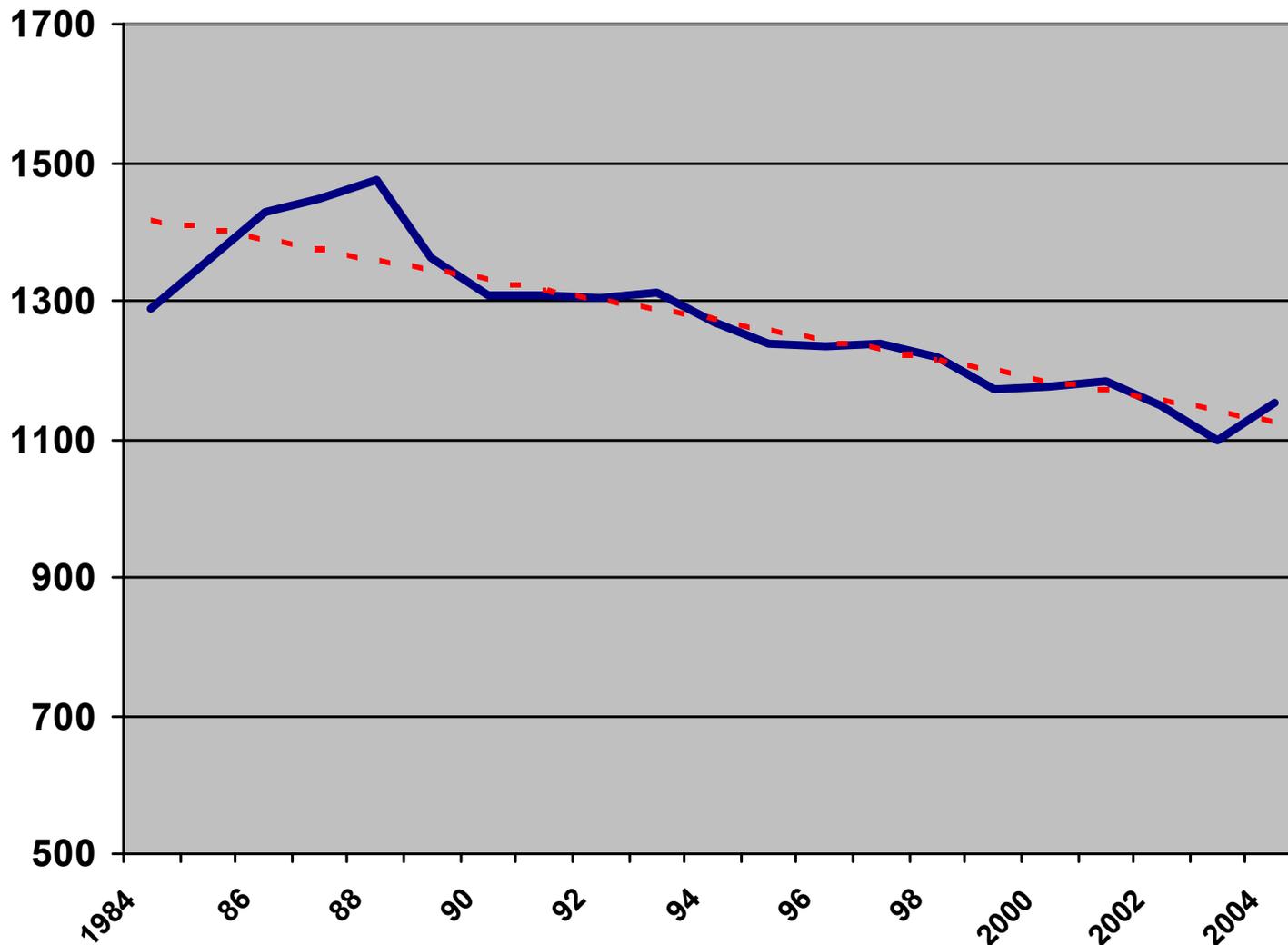
ALGUNAS CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- Venezuela debe tener en cuenta los beneficios y costos marginales (adicionales) que implica estar en ALCA. Independientemente de cual sea su posición, no debe olvidarse que ya hemos asumido compromisos de liberación comercial en el pasado (CAN, Chile, México (G-3), CAN-MERCOSUR) y que estamos participando en las negociaciones de OMC. Esto permitirá mejorar el acceso a otros mercados, pero someterá el aparato productivo nacional y agroalimentario a una mayor competencia.

¿Nos estamos preparando para este futuro?

¿ESTAMOS REESTRUCTURANDO Y MEJORANDO LA
COMPETITIVIDAD DE NUESTROS SECTORES
PRODUCTIVOS ?

VENEZUELA: PRODUCTO INTERNO BRUTO AGRÍCOLA PER CÁPITA (PIBAPC) (A PRECIOS DE 1984)



- **De todos modos, Venezuela debe definir claramente cuáles son sus intereses. Para ello debe consultar a los actores relevantes y conformar un equipo de negociadores del mayor nivel técnico posible y con estabilidad. De continuar las negociaciones del ALCA Venezuela debería incluir entre sus intereses:**

- .- El mantenimiento del SAFP (hasta donde sea posible).**
- La reducción de los subsidios a exportaciones agrícolas y del apoyo a políticas domésticas en EE.UU y Canadá.**
- _. Flexibilizar posiciones en liberación de rubros que no produce (i.e., trigo, otros) y de alta importancia para la seg. Alim de los hogares.**
- La mejora en el acceso de sus exportaciones agroalimentarias a los mercados de EE.UU, Canadá y El caribe, especialmente para los rubros prioritarios y agroindustriales. Acceder a preferencias ATPA.**
- Mantener su tratamiento diferenciado como país de menor desarrollo relativo.**
- Mantener los subsidios y apoyos a la producción doméstica permitidos por los acuerdos de la Ronda de Uruguay (OMC).**
- Contribuir al fortalecimiento de la CAN y la vocería única de la en las negociaciones ALCA-OMC.**

Finalmente:

La posibilidad de que Venezuela enfrente con éxito los procesos de liberación comercial y su inserción en el comercio internacional, más allá de las posiciones Políticas que se tengan frente al ALCA, dependerá de:

- 1.- Una política macroeconómica que estabilice la economía, evite las apreciaciones exageradas del tipo de cambio real , de un marco institucional –reglas de juego que promueva las inversiones privadas y la incorporación de progreso tecnológico en los sectores no-petroleros.**
- 2.- Intervenciones selectivas del estado para corregir fallas de mercado, crear externalidades positivas (vialidad, riego, tecnología y otros bienes públicos), reestructurar sectores perdedores, e impulsar programas de mejora de competitividad para cadenas agroproductivas.**
- 3.- Estrategias sectoriales (para el sector agroalimentario) que promuevan equidad social y sostenibilidad ambiental, pero que, a su vez, fortalezcan la eficiencia productiva y la competitividad. PROMOCIÓN DE EXPORTACIONES.**

**“ Las economías que han sido exitosas han sido
Aquellas cuyos gobiernos han hecho un conjunto
de cosas bien y simultáneamente.**

**Las economías exitosas han combinado un cierto grado
de apertura con políticas que estimulan la inversión,
la estabilidad macroeconómica y el manejo prudente
de los flujos de capital. Los países que confían
solamente en una de esas políticas han visto fracasar
a sus economías nacionales “**

**Rodrik, D. (1999) “ The new global economy and developing
Countries: making openness work”. ODC, Washington D.C.**